



مؤسسة مسارات الاردنية للتنمية والتطوير

الدليل التدريبي: المشاركة الفعالة في العمل الحزبي

اعداد د . احمد الجريبيع

مقدمة الدليل :

يشكل العمل الحزبي أحد مرتكزات العملية الديمقراطية وذلك لأهمية الأحزاب في الدول وباعتبارها التطبيق العملي للديمقراطية، حيث نشأت الأحزاب تاريخياً في بريطانيا منذ القرن السابع عشر- من رحم البرلمان تعبيراً عن مصلحة الفئات الممثلة فيه بالفوز مجدداً في الانتخابات والعودة إلى احتلال مقاعدها، حيث تحرص الأحزاب على التطور الديمقراطي في بلدانها فلا يمكن تصور ديمقراطية بدون أحزاب سياسية، وقد أخذت بالانتشار في بقية الدول تبعاً لذلك. كما تعد الأحزاب مجال الممارسة الفعلية للتعبير عن الحقوق والمصالح الخاصة بالشعوب والتمثيل لهم وبناء النخب السياسية والاقتصادية والاجتماعية في الدول وصنع السياسة العامة، من خلال انتاج البرامج والافكار لإدارة الدول في مختلف المجالات التنموية السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية، لذا تنبع أهمية التدريب والتثقيف الحزبي لمختلف فئات المجتمع وخاصة الشباب والنساء باعتبارهم الشريحة الأكبر خاصة في الدول النامية ديمقراطياً .

وفي الأردن ونتيجة لايمن وإرادة القيادة السياسية وبعد اتخاذ القرار في أحداث التغيير الشامل من خلال منظومة التحديث الثلاثي السياسي والاقتصادي والإداري، ينبغي اليوم مواكبة ذلك التحديث على المستوى السياسي بعد اقرار مخرجات اللجنة الملكية لتحديث المنظومة السياسية وإقرار التشريعات النافذة للحياة السياسية ممثلة بقانوني الأحزاب والانتخاب للعام 2022 ، تأتي أهمية التدريب والتأهيل للشباب والنساء بضرورة أكبر للمشاركة الفاعلة في العمل الحزبي والعملية الانتخابية الديمقراطية، من خلال اكتساب المعارف السياسية والمهارات العملية لممارسة دوراً أكثر فاعلية في الحياة الحزبية اليوم على المستوى الوطني حيث جاء هذا الدليل التدريبي بهدف توفير المعرفة السياسية والحزبية للشباب والنساء ولبقية أفراد المجتمع الأردني ليشكل مرجعية علمية يمكن الاعتماد عليها في اجراء عملية التدريب السياسي مستقبلاً بما يحتويه من مواضيع أساسية رئيسية كالنظام السياسي الأردني والتطور التاريخي للحياة الحزبية والعملية الانتخابية في الأردن مع التركيز بشكل أكبر على تقديم شروحات تفصيلية للتشريعات السياسية التي أقرتها اللجنة الملكية لتحديث المنظومة السياسية ممثلة بقانون الانتخاب والأحزاب للعام 2022 ، وتقديم تلك المحتويات بطريقة تفاعلية تشاركية وفقاً لمنهجية علمية جمعت بين المعرفة والمهارة في التطبيق والمشاركة الفاعلة للشباب والنساء بشكل خاص .

محاور الدليل:

أولاً: النظام السياسي الأردني ويشمل مايلي:

- مفهوم النظام السياسي
- النظام السياسي الأردني
- مكونات النظام السياسي في الأردن
- ادوار واختصاصات السلطات الثلاث في الأردن .

ثانياً: تطور الحياة الحزبية في الأردن ويشمل مايلي:

- مراحل تطور الحياة الحزبية في الأردن .
- تطور الاطار التشريعي الناظم للعمل الحزبي في الأردن

ثالثاً: التحديث السياسي في الأردن ويشمل :

- التحديث السياسي وفقاً للمفهوم الوطني.
- الاسباب والمبررات لعملية التحديث السياسي في الأردن
- متطلبات عملية التحديث السياسي في الأردن
- مخرجات عملية التحديث السياسي في الأردن .

رابعاً: قانون الأحزاب الجديد في الأردن ويشمل:

- مضامين قانون الأحزاب الجديد 2022.
- الضمانات القانونية والعمل الحزبي
- المرأة والشباب في قانون الأحزاب الجديد 2022

خامساً: التطور التاريخي لقوانين الانتخاب في الأردن ويشمل:

- التطور التشريعي لقوانين الانتخاب في الأردن
- قانون الانتخاب الأردني لعام 2022
- المرأة والشباب في قانون الانتخاب الجديد 2022

منهجية اعداد الدليل :

تم اعداد الدليل التدريبي (المشاركة الفعالة في العمل الحزبي) من خلال منهجية علمية وعملية متكاملة استندت إلى النهج الحقوقي للشباب والنساء في المشاركة السياسية الحزبية والانتخابية، عبر اتباع التفاعلية والتشاركية بين المدرب والمشارك / ة، وتوفير المعرفة السياسية والتطبيق العملي في ذات الوقت تحقيقاً لمبادئ تعلم الكبار القائمة على تبادل التجارب والخبرات والبناء عليها للوصول إلى الهدف التدريبي معرفياً ومهارياً واتجهاً وسلوكاً ممارساً بشكل عملي .

اعتمد الدليل عدداً من الأساليب التدريبية المتنوعة التي تراعي كافة أنماط العملية التعليمية والتدريبية بطريقة جاذبة للمدرب والمشارك / ة معاً، والتي اعتمدت في تطبيقها استخدام العديد من التقنيات التدريبية الحديثة التي ساهمت في تحقيق الأهداف التدريبية بشكل كفؤ وفعال .

ان العملية التدريبية الكفؤة اليوم لا تقوم على التلقين المعرفي وانما على التشاركية في التنفيذ والتطبيق العملي الهادف والمنسجم بنائياً وفقاً لمراعاة للفروق الفردية والتعليمية لدى المشارك/ة، وتنوع الخبرات والتجارب لديهم، وكيفية توظيف تلك الخبرات والتجارب في انجاح العملية التدريبية بشكل جماعي، يساهم في انصهار وتفاعل خبرات وقدرات المشاركين / ات معاً للوصول إلى الأهداف المعرفية المحددة .

وقد اعتمد الدليل على الاستفادة من المراجع العلمية والمعرفية والتدريبية الحديثة في الأردن والعالم عامة ومن مختلف المدارس التدريبية والتجارب الديمقراطية الوطنية والدولية تحقيقاً للبناء التراكمي المعرفي والمستدام، ليكون مرجعاً اضافياً لغيره من الادلة التدريبية الموجه للنساء والشباب في الأردن .

إرشادات عامة للمدرب

- الاستعداد للمشاركة في البرنامج التدريبي والحضور في الوقت والزمان والمكان المناسب.
- قراءة الدليل بشكل جيد وتفحص كل محتوياته يزيد من كفاءتك التدريبية وإدارتك لجلسات التدريب ويجنبك الكثير من الحرج في قاعة التدريب.
- اصطحاب الدليل التدريبي دائماً متى ما كنت في قاعة التدريب لأنك تحتاج دائماً إلى محتوياته التي أعدت لمساعدتك.
- مراعاة الزمن في البرنامج بدقة والحرص على استثمار الوقت كاملاً وفق الخطة الموضوعية لكل جلسة عامل مساعد في تحقيق أهداف البرنامج.
- إعطاء النشاطات التدريبية حقها من الزمن كاملاً يحقق أهدافها.

- تفعيل دور المتدرب في البرنامج بحيث يكون المدرب منسقًا ومديرًا للحوار والنقاش داخل القاعة، يجعل البرنامج التدريبي أعمق أثرًا وتشويقًا مع الحرص على منح جميع المشاركين، بغض النظر عن جنسهم، الفرصة للمشاركة بشكل متساوٍ.
- الحرص على خلق بيئة تدريبية تشجع على المساواة واحترام الجميع بغض النظر عن الجنس. يترتب النقاشات بطريقة تتحدى التحيزات الجندرية وتساهم في تعزيز قيم المساواة بين الجنسين، مع التعامل بحزم مع أي سلوك تمييزي.
- التأكد من أن الأنشطة والجلسات التدريبية تراعي المشاركة المتساوية للرجال والنساء مع الحرص على استخدام أمثلة ناجحة تعكس التنوع وتشمل تجارب الجنسين.
- معالجة أي حواجز قد تمنع النساء أو الفئات الممثلة بشكل أقل من الانخراط الكامل في التدريب.
- تشكيل المجموعات بشكل عشوائي بعد كل جلسة تدريبية مع الانتباه إلى ضمان التوازن بين الجنسين داخل كل مجموعة التأكد من عدم هيمنة جنس معين على أدوار القيادة في المجموعة المشكلة يساهم في الحفاظ على حيوية المتدربين والاستفادة من خبرات متنوعة إلا إذا اقتضى النشاط تشكيل مجموعات متجانسة بحسب التخصص مثلاً.
- الاستعداد للمشاركة في تطبيق بعض التمارين التطبيقية في البرنامج والتي تهدف إلى مساعدتك في فهم الدليل.
- تلخيص عمل المجموعات بعد العرض والنقاش ووضعه على شكل نقاط على السبورة أو السبورة الورقية.
- الحرص على الوصول في نهاية كل جلسة تدريبية إلى تحديد خلاصة للتعلم المتحقق يساهم في تأكيد التعلم.
- عدم تجاوز خطوة أو مرحلة في الدليل التدريبي ما لم يتأكد من الحد الأدنى من التمكن لدى جميع المتدربين.
- اختزال وقت التنفيذ لخطوة ما أو مرحلة ما عند شعورك بأجديتها لدى المتدربين احترامًا لإمكاناتهم وخبراتهم.
- مراعاة التقيد بالأهداف الخاصة والإجرائية والأنشطة المحققة لها.
- إغلاق أجهزة الهواتف الخليوي تمامًا أو وضعها على التشغيل الصامت.
- تشجيع المشاركة الفعالة من قبل المتدربين.
- تشجيع المتدربين على الإنصات لبعضهم البعض التأكد من أن الجميع يشعر بأنه مسموع وأن آرائه وقضاياه مأخوذة بعين الاعتبار والإنصات للمدرب.
- تشجيع المتدربين على العمل بروح الفريق الواحد وتقديم الدعم للزملاء المتدربين.
- الحرص على أن تكون المداخلات قصيرة، واضحة وذات علاقة بموضوع النقاش.
- تشجيع تقبل واحترام الرأي الآخر.
- السماح للمتدربين بالسؤال أو الاستفسار في نهاية كل جلسة تدريبية.
- إرشادات استخدام البطاقات الملونة: عند استخدامك للبطاقات الملونة احرص على ما يأتي:
 - فكرة رئيسية على البطاقة الواحدة.
 - لا تزيد أسطر البطاقة الواحدة عن ثلاثة أسطر.
 - الكتابة بقلم ماركر بخط واضح ومقروء عن بعد.
 - استخدام لون بطاقات موحد لكل موضوع/ أو لكل مجموعة.

الاجندة الزمنية للموضوعات التدريبية:

المحور	الانشطة التدريبية	الوقت الزمني	الملاحظات
النظام السياسي الاردني	نشاط رقم 1 : ماهية النظام السياسي نشاط رقم 2 : النظام السياسي الأردني نشاط رقم 3 : ادوار واختصاصات السلطات الثلاث	20- د 20- د 30- د	- التأكد من تحضير التمرين مسبقا. - التأكد من توافر مستلزمات التمرين
التحديث السياسي	النشاط رقم 7: آلية ودوافع التشكيل للجنة الملكية للتحديث السياسي. النشاط رقم 8: متطلبات عملية التحديث السياسي. النشاط رقم 9: ابرز مخرجات عملية التحديث السياسي	15- د 30- د 20- د	- الاطلاع على وثيقة تحديث المنظومة السياسية .
تطور الحياة الحزبية	النشاط رقم 4 : مراحل الحياة الحزبية في الأردن . النشاط رقم 5: تشريعات العمل الحزبي في الأردن. النشاط رقم 6 : محطات التشريعات الحزبية	30- د 30- د 30- د	- التمكن من المادة المعرفية -تحضير الشرائح اللازمة للعرض .
قانون الاحزاب الجديد للعام 2022	النشاط رقم 10: تعريف الحزب السياسي. النشاط رقم 11: الاسباب الموجبة لقانون الأحزاب الجديد. النشاط رقم 12: ابرز التغييرات في القانون الجديد. النشاط رقم 13: فرص الشباب والنساء في القانون الجديد. النشاط رقم 14: ضمانات العمل والانتماء الحزبي.	15- د 10- د 25- د 25- د 15- د	- تحديد المواد القانونية ذات الاهمية من قانون الاحزاب السياسية . -التركيز على ابراز الضمانات للحماية القانونية للانتماء والعمل الحزبي وربط النصوص بالتجارب العملية الواقعية .

التطور التاريخي لقانون الانتخاب	النشاط رقم 15: التطور التاريخي لقوانين الانتخاب.	-25د	- تحضير مسبق لنشرة التطور القانوني لقانون الانتخاب بعدد نسخ 3
قانون الانتخاب الجديد للعام 2022	النشاط رقم 16: متطلبات العملية الانتخابية الديمقراطية. النشاط رقم 17: النظام الانتخابي النسبي النشاط رقم 18 : العتبة الانتخابية النشاط رقم 19 : فرص الشباب والنساء في القانون الانتخابي الجديد.	-30د -45د -20د -30د	-تحضير نموذج المقارنة بين القائمة النسبية المفتوحة والمغلقة بعدد 3 نسخ .

المحور الأول: النظام السياسي الأردني

وصف المحور : تم تصميم هذا المحور لمساعدة المشاركين /ات على تعزيز الفهم حول مفهوم النظام السياسي والتعرف على النظام السياسي في الأردن من حيث التكوين والأدوار والعلاقات بين مكوناته المختلفة والتعرف إلى اختصاصات السلطات الثلاث الرئيسية المشكلة للنظام السياسي الأردني.

الأهداف:

- التعرف إلى مفهوم النظام السياسي.
- التعريف بالنظام السياسي الأردني من حيث التشكل والأدوار.
- التعرف إلى اختصاصات السلطات الثلاث والعلاقة فيما بينها .

أسلوب تنفيذ الجلسة:

- الحوار والنقاش
- العصف الذهني
- مجموعات العمل
- عرض فيديو
- العرض التقديمي.

متطلبات تنفيذ الجلسة:

-اقلام ، اوراق ملاحظات، اوراق فليب شارت ، بطاقات ملونة ، صور، رابط الفيديو

- العرض التقديمي

مقدمة في النظام السياسي.

الأنشطة المدرجة في الجلسة التدريبية:

نشاط رقم 1 : ماهية النظام السياسي

نشاط رقم 2 : النظام السياسي الأردني

نشاط رقم 3 : ادوار واختصاصات السلطات الثلاث .

اجراءات تنفيذ النشاط:

النشاط رقم 1: ماهية النظام السياسي (20 د)

- يقوم المدرب بطرح سؤال عام على المشاركين حول ماذا تعرف عن مفهوم النظام السياسي .
- يقوم المدرب بالاستماع إلى اجابات المشاركين وتدوينها على اللوح القلاب.
- بعد اخذ كافة الاجابات من قبل المشاركين يقوم المدرب بالتعقيب عليها وربطها مع المفهوم العلمي المعتمد.
- يعرض المدرب الشريحة التي تحتوي على مفهوم النظام السياسي امام المشاركين ويشرح المفهوم بلغة مبسطة مفهومه تؤدي إلى ايصال الفهم لجميع المشاركين/ات .

النشاط رقم 2: النظام السياسي الأردني (20 د)

- بعد ان قدم المدرب التعريف العلمي للنظام السياسي في التمرين السابق يقوم بعملية الشرح للربط بين مفهوم النظام السياسي وتطبيقه على النظام السياسي في الأردن.

- يوجه المدرب سؤالاً عاماً حول ماهو نظام الحكم في الأردن؟ ويستمع إلى اجابات المشاركين/ات ثم يقدم توضيحاً لمكونات النظام السياسي ودلالاته الديمقراطية والتركيز على خصائص النظام النيابي .
- يقسم المدرب المشاركين /ات إلى 3 مجموعات .
- يعرض المدرب مجموعة من الصور التي تدل على النظام السياسي الأردني (صورة الملك عبدالله الثاني ، صورة مجلس النواب ، صورة قصر العدل ،صورة لصحيفة ، صورة لمؤسسات عامة ...)حيث يقوم المدرب بتحضيرهم مسبقاً قبل التدريب.
- يطلب المدرب من المشاركين ايجاد رابط مشترك بين دلالات الصور المعروضة .
- بعد ان يستمع المدرب إلى اجابات المشاركين حول الروابط والدلالات المشتركة بين الصور يقوم بالتعقيب والربط بين الصور واجابات المشاركين وتركيبه النظام السياسي الأردني .

النشاط رقم 3: ادوار واختصاصات السلطات الثلاث (30 د)

- يقوم المدرب بتوزيع المشاركين /ات إلى 3 مجموعات عمل .
- يقوم المدرب بتوزيع 3 بطاقات ملونة مكتوب على كل واحدة منها احدى السلطات الثلاث (السلطة التشريعية ، السلطة التنفيذية ، السلطة القضائية)
- يطلب المدرب من كل مجموعة تحديد ادوار واختصاصات كل سلطة معهم حسب البطاقة لديهم
- تقوم المجموعات باستعراض اعمالها اما باقي المجموعات .
- يقوم المدرب بادارة الحوار والملاحظات بين المشاركين على اعمالهم والتعقيب عليها والربط في ما بينها
- يقوم المدرب بعرض الشرائح التي تحتوي توضيح ادوار واختصاصات السلطات الثلاث امام المشاركين والتأكيد على العلاقة بين السلطات القائمة على الفصل المرن والتعاون والتنسيق المشترك بينها بتوازن وموضوعية لخدمة الدولة .
- يعرض المدرب الفيديو المرفق حول السلطات العامة في الأردن ومناقشته مع المشاركين /ات لتلخيص الجلسة وتأكيد عملية الفهم لديهم.

المادة العلمية المساندة:

• النظام السياسي

مجموعة التفاعلات والادوات المتشابكة التي تتعلق بالتخصيص السلطوي للقيم" ويشمل التفاعلات السياسية التي تجري داخل مؤسسات الحكومة والسلطات التنفيذية والتشريعية والقضائية، والتفاعلات السياسية التي تجري خارج مؤسسات الحكومة كالأحزاب والنقابات وجماعات المصالح وباقي مؤسسات المجتمع المدني.

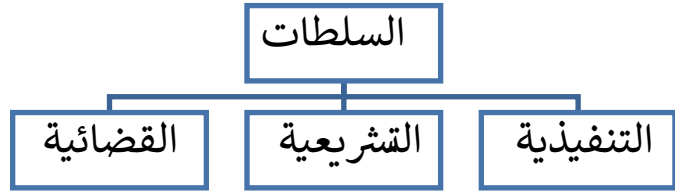
-نظام الحكم في الاردن : نيابي ملكي ورأى وفقاً للدستور الاردني لعام 1952 .

خصائص النظام السياسي الأردني:

- رسوخ حكم القانون (المساواة، حرية التقاضي، حرية الدين...)
- الديمقراطية (1928: القانون الأساسي- 1946: المجلس التشريعي)
- الليبرالية (الحرية) الاقتصادية
- نهضة خدمتية متميزة في ظل موارد محدودة
- الاستقرار السياسي والأمن الداخلي.

السلطات في الأردن:

تضمن الدستور الأردني تقسيم السلطات في المملكة واختصاصات كل منها، وتقسم السلطات في المملكة إلى ثلاث سلطات وهي:



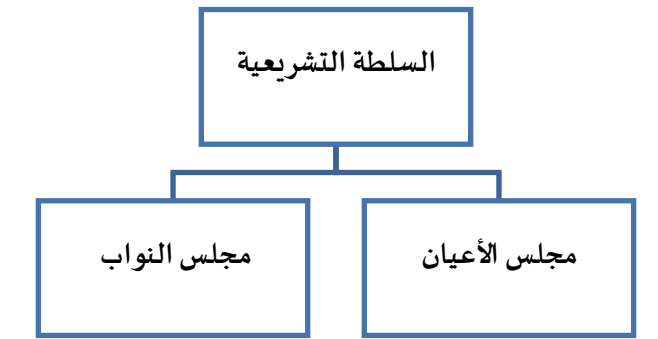
← **تناط السلطة التشريعية** بمجلس الأمة والملك ويتألف مجلس الأمة من مجلسي الأعيان والنواب.

← **تناط السلطة التنفيذية** بالملك بواسطة وزرائه وفق أحكام الدستور

← **السلطة القضائية** مستقلة تتولاها المحاكم على اختلاف انواعها ودرجاتها وتصدر جميع الأحكام وفق القانون باسم الملك.

أولاً: السلطة التشريعية:

السلطة التشريعية في الأردن تتمثل بمجلس الأمة والذي يتألف من مجلسين: 1- مجلس الأعيان، 2- ومجلس النواب



مجلس الأعيان:

- يتألف مجلس الأعيان بما فيه الرئيس من عدد لا يتجاوز نصف عدد أعضاء مجلس النواب.
- يشترط في عضو مجلس الأعيان أن يكون قد أتم أربعين سنة شمسية من عمره.
- مدة العضوية في مجلس الأعيان أربع سنوات ويجوز إعادة تعيين من انتهت مدة عضويته منهم.
- يعين رئيس مجلس الأعيان من قبل الملك ، وتبلغ مدة رئاسته للمجلس سنتان ويجوز إعادة تعيينه
- **مجلس النواب:**
- يتألف مجلس النواب من أعضاء منتخبين انتخاباً عاماً سرياً ومباشراً وفقاً لقانون للانتخاب .

- مدة مجلس النواب أربع سنوات شمسية تبدأ من تاريخ إعلان نتائج الانتخاب العام في الجريدة الرسمية.
- ينتخب مجلس النواب في بدء الدورة العادية رئيساً له لمدة سنة ويجوز إعادة انتخابه.
- يشترط في عضو مجلس النواب أن يكون قد أتم خمسة وعشرين سنة شمسية من عمره.
- إذا حل مجلس النواب لسبب ما، فلا يجوز حل المجلس الجديد لنفس السبب
- على الوزير التي ينوي ترشيح نفسه للانتخابات ان يستقيل قبل ستين يوم على الأقل من تاريخ الانتخاب.

ثانياً : السلطة التنفيذية:

وتتكون من الملك راس الدولة ورئيس الوزراء والوزراء بعدد حسب الحاجة.
-اختصاصاتها:

صياغة مشروعات القوانين - وضع الانظمة - وضع السياسة العامة في الدولة وتنفيذها -اعداد مشروعات الموازنة العامة - تنفيذ القوانين بعد اقرارها حسب الاصول .

ثالثاً: السلطة القضائية

تتكون السلطة القضائية من المحاكم في المملكة الأردنية الهاشمية وهي:

- **المحاكم النظامية:**
 - محاكم الدرجة الأولى (الصلح والبداية)
 - محاكم الدرجة الثانية (البداية بصفتها الاستئنافية و الاستئناف)
 - محكمة التمييز
- **القضاء الإداري**
 - المحكمة الإدارية
 - المحكمة الإدارية العليا
- **المحاكم الدينية**
 - المحاكم الشرعية للمسلمين (ابتدائية واستئنافية وشرعية عليا)
 - مجالس الطوائف المسيحية (ابتدائية واستئنافية)
- **المحاكم الخاصة ومنها:**
 - المحكمة الدستورية
 - محكمة الجنايات الكبرى
 - المحاكم العسكرية المشكلة في القوات المسلحة (ابتدائية واستئنافية)
 - المحاكم العسكرية المشكلة في دائرة المخابرات العامة (ابتدائية واستئنافية)
 - محكمة الأمن العام ومحكمة استئناف الأمن العام
 - محكمة أمن الدولة
 - محاكم البلديات (تشمل محكمة أمانة عمان الكبرى)
 - محكمة صيانة أموال الدولة
 - محكمة الجمارك الابتدائية ومحكمة الاستئناف الجمركية
 - محكمة البداية الضريبية ومحكمة الاستئناف الضريبية.

العلاقة بين السلطات :

- تقوم على مبدأ الفصل المرن بين السلطات الثلاث.
- التعاون والتنسيق المشترك لتحقيق المصلحة العامة .
- احترام التخصصية وعدم التدخل في شؤون السلطة الاخرى .
- تبادل الادوار وتوزيع الاختصاصات وفقاً للقواعد الدستورية .

المحور الثاني : تطور الحياة الحزبية في الأردن

وصف المحور: مرت الحياة الحزبية في الأردن بمراحل ومحطات عديدة نتيجة تأثرها بالاحداث الخارجية والداخلية والتي واجهت الأردن خلال مسيرته بدءاً من عهد الامارة وحتى يومنا الحاضر والتي ساهمت تلك الاحداث والعوامل المختلفة بتنشيط الحياة الحزبية والعمل الحزبي فترات زمنية وتثبيط العمل الحزبي فترات اخرى حيث سيتناول المحور مراحل العمل الحزبي في الأردن وابرز الاحداث التي رافقتها وتطور الاطار التشريعي الناظم لها كمايلي:

- الأحزاب في عهد الامارة 1921-1946
- الأحزاب في عهد الاستقلال 1946-1957
- الأحزاب من التوقف إلى الانفراج السياسي 1957-1989
- عودة الأحزاب السياسية من 1989-2022

الأهداف:

- استعراض مسيرة العمل الحزبي في الأردن منذ عهد الامارة حتى الوقت الحاضر
- التعرف إلى التشريعات الناظمة للعمل الحزبي في الأردن عبر مسيرة العمل الحزبي

اسلوب تنفيذ الجلسة:

- التمارين العملية
- الحوار والنقاش
- مجموعات العمل
- القراءة والكتابة
- العرض التقديمي

متطلبات تنفيذ الجلسة: بطاقات المراحل ، اوراق ملاحظات ، اقلام ، اوراق فليب شارتر، لاصق. نشرة تعريفية بالقوانين الحزبية .

العرض التقديمي:

-تطور الحياة الحزبية في الأردن .

الأنشطة المدرجة في الجلسة:

- النشاط رقم 4 : مراحل الحياة الحزبية في الأردن .
- النشاط رقم 5: تشريعات العمل الحزبي في الأردن.
- النشاط رقم 6 : محطات التشريعات الحزبية

اجراءات تنفيذ النشاط:

النشاط رقم 4 : مراحل الحياة الحزبية في الأردن (30د)

- يقوم المدرب بتحضير بطاقات ملونة عدد 12 يكتب عليها مراحل تطور الحياة الحزبية في الأردن .
- يوزع المدرب المشاركين /ات إلى 3 مجموعات.

-يوضح المدرب الهدف من التمرين : التعرف إلى مراحل الحياة الحزبية في الأردن حيث يعتمد المشاركون على معارفهم وخبراتهم السابقة في تنفيذ التمرين .

- يقوم المدرب بتوزيع البطاقات على المجموعات الثلاث ويطلب منهم ترتيب بطاقات تطور الحياة الحزبية زمنياً من حيث الفترة والحدث حسب معارفهم السابقة.

- يطلب المدرب من المجموعات رسم مسار تطور الحياة الحزبية في الأردن على شكل سكة قطار على أوراق الفليب شارت وان يقوموا بترتيب البطاقات على مسار سكة القطار وكتابة ابرز الاحداث المرافقة لكل مرحلة على اوراق الملاحظات والصاقها بجانب كل مرحلة على المسار .

- تقوم المجموعات بعد انتهاء اعمالها بعرض ما توصلوا اليه من ترتيب امام باقي المجموعات بالشكل التي تراه كل مجموعته مناسباً.

- فتح باب النقاش والتغذية الراجعة من قبل المدرب بعد انتهاء عملية النقاش من المشاركين / ات .

-يوضح المدرب مراحل تطور الحياة الحزبية في الأردن مستعرضا ابرز الاحداث المرافقة لكل مرحلة من خلال تقديم الشرائح الخاصة بذلك.

النشاط رقم 5: تشريعات العمل الحزبي في الأردن (30د)

-يقدم المدرب مقدمة موجزة حول اهمية التشريعات التي تنظم عمل الأحزاب السياسية مبينا اهميتها في تعزيز العمل الحزبي في الأردن .

-يحضر- المدرب مسبقا نشرة تعريفية بابرز التشريعات التي نظمت العمل الحزبي في الأردن منذ عهد الامارة حتى عام 2022 .

- يقسم المدرب المشاركين / المشاركات إلى 3 مجموعات .

-يوزع على المجموعات الثلاث النشرة التعريفية المتضمنة التشريعات النازمة للعمل الحزبي والطلب من كل مجموعة قرائتها وتحليل ابرز المواد فيها حسب رؤيتهم بعد عملية القراءة للنشرة التعريفية .

-يقدم المشاركون / ات ملخصا عاما للتشريعات التي تم قرائتها من قبل المجموعات امام باقي المشاركين .

- يعقب المدرب على عمل المجموعات ويقدم ملخصا عاما لابرز التشريعات النازمة للعمل الحزبي في الأردن من خلال عرض الشرائح الخاصة فيها .

النشاط رقم 6: محطات التشريعات الحزبية (30د)

-يحضر المدرب مسبقا نشرة تطور قوانين الأحزاب في الأردن بعدد نسخ 3 .

- يقسم المشاركون/ات إلى 3 مجموعات ويوزع على كل مجموعة نسخة واحدة من نشرة تطورقوانين الأحزاب .

- يطلب من المشاركين /ات قراءة النشرة المرفقة لديهم وتحديد محطات التشريعات الحزبية النازمة للعمل الحزبي في الأردن وابرز ملامحها وترتيبها زمنيا من الاقدم حتى الاحداث.

- يطلب من المجموعات الثلاث رسم شكل سلم على اللوح القلاب ووضع المحطات التشريعية الحزبية على السلم من الاسفل إلى الاعلى (الاسفل- الاقدم إلى الاعلى – الاحداث).

-يعرض المشاركون /ات نتائج اعمالهم امام الحضور ويجري المدرب التغذية الراجعة على عمل المجموعات من خلال استعراض التطور التاريخي لقوانين الأحزاب في الأردن

المادة العلمية المساندة :

تطور الأحزاب في الأردن والتشريعات النازمة لها .

-مر تطور الأحزاب في الأردن بمراحل عديدة بدءاً من عهد الامارة وحتى وقتنا الحالي حيث تمثلت تلك المراحل بمايلي:

-الأحزاب في عهد الامارة 1921-1946 : حيث لم يكن هناك نشاط اي حزبي فاعل وملحوظ في منطقة شرق الأردن قبل مجئ الاستقلاليين على الرغم من وجود علاقات لبعض الشخصيات الوطنية مع الأحزاب في تلك المرحلة مثل علي خلقي الشرايري وكايد العبيدات وغيرهم حيث تواجد حزب الاستقلال عام 1919 في دمشق بعد تاسيسه من قبل القوميين العرب السوريين بعد معركة ميسلون وذلك لاستمرار عملية مقاومة الاستعمار وتحقيق الاستقلال وجمعية الشرق العربي عام 1923 لمتابعة عملية الاستقلال للبلاد السورية والمحافظة على استقلال شرق الأردن وحزب ضباط شرقي الأردن عام 1926 الذي سعى لمنع الحاق شرق الأردن بوعد بلفور وحزب الشعب الأردني عام 1927 الذي عمل على اتباع الوسائل السلمية في النضال لتحقيق استقلال شرق الأردن وتأييد الحكم الدستوري للأمير عبدالله بن الحسين ونشر المبادئ الاجتماعية والقومية والمحافظة على الحريات العامة وقد استمر الحزب حتى عام 1930 حيث حل نتيجة انضمام اغلب اعضائه إلى حزب اللجنة التنفيذية للمؤتمر الوطني واستقالتهم من حزب الشعب ومن اهم اعماله عقد المؤتمر الوطني الاول .وقد تاسس حزب اللجنة التنفيذية للمؤتمر الوطني عام 1929 لغاية 1936 حيث توقفت اعماله بعقد المؤتمرات الوطنية نتيجة صدور قانون الجمعيات من العام نفسه الذي اعتبر الأحزاب الموجودة منحلة بالتالي الحاجة الي ترخيص جديد بموجب القانون .

ووجد حزب الحر المعتدل عام 1930 بهدف العمل على تعديل المعاهدة الأردنية البريطانية عام 1928 وتحقيق السيادة القومية كما وجد حزب التضامن عام 1933 وحزب اللجنة التنفيذية لمؤتمر الشعب الأردني عام 1933 وحزب الاخاء الوطني عام 1937 والتي عملت جميعها للدفاع عن استقلال شرق الأردن وترسيخ السيادة الكاملة والدفاع عن الحقوق الوطنية لابناءه .

- الأحزاب من عام 1946-1957 :

شهدت تلك المرحلة احداث هامة كاعلان الاستقلال عام 1946 والتحول إلى النظام الملكي وصدور الدستور الثاني عام 1947 ودستور عام 1952 واندلاع الحرب العربية الاسرائيلية عام 1948 ووحدة الضفتين 1950 واحداث تغيرات سكانية نتيجة تلك الاحداث على المستوى الوطني اما عن المستوى الدولي ظهر تنامي للفكر الشيوعي وانتشار داخل اوساط المتجتمعات العربية بعد تنامي الاتحاد السوفيتي ونفوذه وتبعاً لذلك ظهرت تيارات حزبية متعددة تمثلت بالتيارات الدينية والاسلاميه بعد تاسيس جماعة الاخوان المسلمين عام 1946 كفرع لحركة الاخوان المسلمين التي تاسست في مصر- عام 1928 وحزب التحرير الاسلامي عام 1952 والذي كان يعادي النظام الملكي الهاشمي وبالتالي منع من الترخيص والعمل العلني وبقي عمله بشكل سري محضور .اما التيارات القومي التي ظهرت في تلك المرحلة فتمثلت بالأحزاب القومية كحركة القوميين العرب عام 1952 حيث ارتبط بالتيار القومي الناصري في مصر- لذا كان معادي لمواقف النظام الأردني كالوقوف من حلف بغداد وتبعاً لذلك لم يمنح الترخيص في العمل السياسي وحزب البعث العربي الاشتراكي برئاسة عبدالله الريمائي عام 1952 حيث منح الترخيص للعمل عام 1955 وفقاً لمبادئ الوحدة العربية ومقاومة الاستعمار وحزب النهضة العربية عام 1947 لتحقيق مبادئ الثورة العربية الكبرى والأحزاب الوطنية كالحزب الوطني الاشتراكي برئاسة هزاع المجالي الذي استطاع هذا الحزب الفوز في الانتخابات عام 1956 واستطاع تشكيل

الحكومة برئاسة سليمان النابلسي-. كما وجدت احزاب الحزب العربي الدستوري عام 1956 وحزب الامه عام 1954 .

اما عن الأحزاب اليسارية فوجد منها الحزب الشيوعي عام 1951 الذي بقي يمارس عمله بطريقة سرية نتيجة قوانين مقاومة الشيوعية في الأردن .

حيث شهدت تلك المرحلة نشاطا حزبيا فاعلا وتشكيل للحكومات الحزبية وتنوعا ايدولوجيا بين الأحزاب الموجودة على الساحة الأردنية ومشاركة سياسية واعية من ابناء المجتمع الأردني عامة .

- الأحزاب السياسية من التوقف إلى الانفراج 1957-1989

توقفت الأحزاب السياسية عن العمل عام 1957 بعد اتخاذ قرارا من قبل النظام الأردني باعلان الاحكام العرفية نتيجة حدوث الخلافات السياسية بين الحكومة الحزبية برئاسة سليمان النابلسي- والملك الحسين بن طلال انذاك لاختلاف المواقف السياسية بين الطرفين الانر الذي كانت له تداعياته الامنية والسياسية والاجتماعية واستقرار الدولة والمجتمع الامر ترتب عليه وقف العمل بالدستور واعلان الاحكام العرفية وتوقف الحياة السياسية والحزبية .

وقد حدثت الحرب العربية الاسرائيلية عام 1967 والتي اثرت على الوضع الداخلي الأردني والامني والسياسي في الأردن وما تبعها من توترات وهجرات سكانية إلى الأردن من الضفة

الغربية واحتلال الضفة الغربية ووقوع معركة الكرامة عام 1968 واحداث الفدائيين عام 1970

حيث اثرت تلك الاحداث بمجموعها على الحياة السياسية والحزبية واستقرار الوضع الاجتماعي والسياسي في الأردن . ووجدت الأحزاب السياسية في نهاية الثمانينات كحزب الاخوان المسلمين وحزب البعث العربي الاشتراكي والجبهة الشعبية وحشد ..والتي تحولت إلى احزاب مرخصة بدا من عام 1992 .وقد انعكس توقف الحياة الحزبية على تجميد العمل البرلماني في الأردن تبعا لذلك نتيجة احداث عام 1967 وخلال فترة السبعينات حتى عام 1984 حين تم عودة المجلس للانعقاد لتعديل الدستور والذي استمر حتى عام 1988 واتخاذ قرار فك الارتباط القانوني والاداري مع الضفة الغربية ووالدعوة لاجراء الانتخابات النيابية عام 1989 وعودة الحياة الديمقراطية والحزبية للاردن من جديد بعد الغاء العمل بقوانين الطوارئ والاحكام العرفية في البلاد .

- عودة الأحزاب السياسية من 1989-2022 :

احدثت انتخابات عام 1989 تحولا شاملا في التطور الديمقراطي والسياسي في الأردن شملت اقرار الميثاق الوطني عام 1991 والغاء الاحكام العرفية وقانون مكافحة الشيوعية وقرار قانون جديد للأحزاب السياسية عام 1992 رقم 32 الذي وضع قواعد تشكيل الأحزاب وتنظيمها حيث شهدت تلك المرحلة ترخيص العديد من الأحزاب اليسارية والقومية والوطنية واتخذت جماعة الاخوان المسلمين ذراعا سياسيا لها عرف ب(حزب جبهة العمل الاسلامي) حيث تزايد عدد الأحزاب في الأردن خلال الفترة من 1992 -2007 إلى ان بلغ عددها اكثر من 45 حزب سياسي كما شهدت المرحلة انقسامات واندماجات وانسحابات حزبية مختلفة

وعام 2007 صدر قانون احزاب جديد ساهم في تقليص عدد الأحزاب الموجودة التي سرعان ماعدات وصوبت اوضاعها ليصبح العدد بعد تصويب الاوضاع وفقا للقانون الجديد 39 حزبا قبل نهاية عام 2015 . وفي عام 2012 صدر قانون جديد احدث تعديلات بسيطة على القانون إلى ان صدر قانون جديد للأحزاب رقم 39 والي ساهم في زيادة عدد الأحزاب بعد تسهيل عملية تسجيل الأحزاب وتخفيض الاعداد المطلوبة إلى 150 شخص لتأسيس الحزب وقد استقرت الأحزاب عند 48 حزبا بنهاية عام 2019 . الا ان تشكلت اللجنة الملكية لتحديث المنظومة السياسية وانبثق عنها قانون الأحزاب الجديد رقم 4 للعام 2022 ليشكل نقلة نوعية في العمل الحزبي وتفعيل دور الأحزاب في الحياة السياسية والديمقراطية من خلال المشاركة في الانتخابات البرلمانية والتي توجت عام 2024 بتخصيص قائمة حزبية من 41 مقعد للأحزاب في البرلمان العشرون .

-التشريعات النازمة للعمل الحزبي (عهد الامارة 1921- 2022).

- قانون الجمعيات العثماني الصادر 13 اب 1909 والذي نص بالمادة 1 على ان "الجمعية مجموع مؤلف من عدة اشخاص لتوحيد معلوماتهم او مساعيهم بصورة دائمة الغرض لايقصد منه اقتسام الربح "حيث وجدت الأحزاب السياسية من عشرينيات القرن الماضي وبقيت تعمل تحت مظلة ذلك القانون إلى ان صدر قانون الجمعيات المعدل لعام 1936 حيث بقيت الأحزاب تابعة لقانون الجمعيات العثماني .

- وقد اباحت الدساتير الأردنية اللاحقة والتي تمثلت بالقانون الاساسي الاول عام 1928 وجود تشكيل الأحزاب السياسية والتجمع ومناقشة الافكارمعا وتأسيس الجمعيات حتى قبل صدور اول قانون للأحزاب السياسية كما جاء في المادة 11 من القانون الاساسي عام 1928 (لجميع الأردنيين الحرية في الاعراب عن ارائهم ونشرها وان يعقدوا الاجتماعات معا وان يؤلفوا الجمعيات ويكونوا اعضاءا فيها طبقا لاحكام القانون) كما جاءت المادة 18 من الدستور الثاني لعام 47 لتؤكد على حق الأردنيين في الاجتماع وتكوين الجمعيات في حدود القانون كما جاءت المادة 16 من دستور 1952 التي نصت على انه للأردنيين حق تاليف الجمعيات والأحزاب السياسية على ان تكون غاياتها مشروعة ووسائلها سلمية وذات نظم لاتخالف احكام الدستور وينظم القانون طريقة تشكيل الجمعيات والأحزاب السياسية ومراقبة مواردها.

- تبعا لذلك صدر اول قانون لتنظيم الأحزاب السياسية المؤقت رقم 3 عام 1954 والي تضمن شروطا للتأسيس من حيث العدد والعمر والاهلية واجراءات التأسيس والنظام الاساسي للحزب واجراءات الموافقة وحل الحزب وبعد ذلك جاء القانون الجديد للأحزاب رقم 15 للعام 1955 وقد استمر العمل بالقانون حتى صدور قرار الغاء النشاط الحزبي في المملكة في نيسان 1957 .

- عودة الحياة الديمقراطية من خلال صدور قانون رقم 32 للأحزاب السياسية عام 1992 الذي الغى العمل بالقانون السابق لعام 1955 وقد تناول القانون الجديد وضع تعريف جديد للحزب السياسي وشروطا للترخيص والتأسيس والعضوية ..فقد منح هذا القانون الشرعية القانونية لتأسيس الأحزاب بعد مرحلة توقف طويلة حتى بلغ عددها 34 حزبا الا ان الأحزاب السياسية في تلك المرحلة وما بعدها لم تلعب دورا مؤثرا في الحياة السياسية نتيجة عوامل مختلفة .

-صدور قانون الأحزاب السياسية رقم 9 للعام 2007 لتنشيط الحياة السياسية والحزبية في الأردن وتجاوز عقبات ضعف الأحزاب السياسية .

-صدور قانون الأحزاب السياسية رقم 16 للعام 2012 والذي جاء نتيجة مطالب الحراك السياسي باجراء الاصلاحات السياسي وحدث الربيع العربي في المنطقة والذي تشدد في شروط التأسيس من حيث العدد ب500 شخص من 7 محافظات ..

- صدور قانون الأحزاب السياسية رقم 39 للعام 2015 والذي اجرى تعديلات على اجراءات التأسيس للحزب السياسي من حيث العدد ونسب تمثيل المحافظات والنساء وقبول التبرعات والهبات

المحور الثالث : التحديث السياسي في الأردن

وصف المحور: يسعى هذا المحور للتعريف باللجنة الملكية لتحديث المنظومة السياسية التي اسست بارادة ملكية في الأردن في مطلع حزيران 2021 واستمرت اعمالها حتى عام 2022 حيث التعرف إلى ابرز اهدافها ومبادئ عملها وابرز مخرجاتها المتعلقة بالحياة السياسية في الأردن ممثلة بتعديلات دستورية ذات علاقة بتشريعات العمل السياسي (الأحزاب ، الانتخاب) بالإضافة إلى التوصيات المتعلقة بمشاركة الشباب والمرأة في الحياة السياسية والتوصيات ذات العلاقة بالادارة المحلية وتطويرها في الأردن.

الأهداف:

- التعرف إلى الية ودوافع تشكيل اللجنة الملكية لتحديث المنظومة السياسية في الأردن .
- التعرف إلى متطلبات عملية التحديث السياسي في الأردن.
- التعرف إلى ابرز مخرجات اللجنة الملكية لتحديث المنظومة السياسية .

أسلوب تنفيذ الجلسة:

- العرض والتقديم
- الحوار والنقاش
- العصف الذهني
- مجموعات العمل.

متطلبات تنفيذ الجلسة : عرض تقديمي عن اللجنة الملكية لتحديث المنظومة السياسية ، اوراق ملاحظات ، اقلام ، فليب شارت ، لاصق.

العرض التقديمي: وثيقة مخرجات اللجنة الملكية لتحديث المنظومة السياسية.

الأنشطة المدرجة في الجلسة:

النشاط رقم 7: آلية ودوافع التشكيل للجنة الملكية للتحديث السياسي.

النشاط رقم 8: متطلبات عملية التحديث السياسي.

النشاط رقم 9: ابرز مخرجات عملية التحديث السياسي .

إجراءات تنفيذ النشاط :

النشاط رقم 7: آلية ودوافع التشكيل للجنة الملكية للتحديث السياسي. (15د)

- يقدم المدرب عرضا عام حول الية ودوافع تشكيل اللجنة الملكية لتحديث المنظومة السياسية من خلال عرض الشرائح الخاصة بذلك .

- يفتح باب الحوار والنقاش حول العرض التقديمي ويجيب عن التساؤلات والملاحظات الواردة من المشاركين .

- يؤكد المدرب على اهمية اللجنة المشكلة لتحديث المنظومة السياسية من حيث الغايات والتوقيت والانعكاسات على عملية التحديث السياسي في الأردن .

- يربط المدرب التمرين الخاص بالية ودوافع تشكيل اللجنة بالتمرين اللاحق والتأكيد على المشاركين بان التمرين القادم مبني على فهمنا لالية ودوافع تشكيل اللجنة الملكية لتحديث المنظومة السياسية .

النشاط رقم 8: متطلبات عملية التحديث السياسي (30د)

- يشير المدرب إلى ان التمرين الحالي مرتبط بالتمرين السابق ومبني عليه .
- يطرح المدرب سؤال عام امام المشاركين /ات حول ماهية التحديث السياسي .
- يستمع المدرب إلى اجابات المشاركين ويدونها على اللوح القلاب وبعد ذلك يعقب المدرب لتوصيل المعنى والفهم للمشاركين / ات .
- يطلب المدرب من المشاركين بعد توضيح المفهوم اسقاط المعنى على التحديث السياسي في الأردن حيث يساعد المدرب المشاركين /ات التوصل إلى صيغة مفهوم التحديث السياسي اردنيا .
- يعرض المدرب الشريحة الخاصة بمفهوم التحديث السياسي امام المشاركين / ات لتعميق وتأكيد الفهم والمعنى .

-يوزع المدرب المشاركين / ات إلى 3 مجموعات .

- اطلب من كل مجموعة كتابة 4 متطلبات لعملية التحديث السياسي في الأردن على اللوح القلاب .
- استعرض عمل المجموعات واعرض الشريحة الخاصة بمتطلبات عملية التحديث واطلب من المجموعات مقارنة نتائج عملها على اللوح القلاب بالشريحة المعروضة .
- قدم الشكر والثناء للمجموعات على اعمالها وافكارها المقدمة مؤكدا على تضمين كافة الاجابات المقدمة منهم في عملية التحديث السياسي .

النشاط رقم 9: ابرز مخرجات عملية التحديث السياسي (20د)

- يقدم المدرب عرضا ملخصا لاهم المبادئ التي استندت اليها عملية التحديث السياسي في الأردن من خلال عرض الشريحة الخاصة بذلك .
- توضيح النقاط غير المفهومة او التي يستفسر عنها احد المشاركين /ات والاكتفاء بالتعقيب المختصر .
- يقوم المدرب بكتابة مخرجات عملية التحديث السياسي على بطاقات ملونة يتم اخفائها داخل القاعة والطلب من المشاركين ايجادها بأسرع وقت .
- يخصص المدرب جائزة لمن يجد بطاقات اكثر وبوقت قياسي (جائزة معنوية مثل شوكلاته ...) بهدف التحفيز وخلق جو تفاعلي داخل القاعة .
- يقوم المدرب بالصاق البطاقات بعد جمعها من المشاركين /ات على اللوم القلاب والتعليق عليها بشكل مختصر مشيرا إلى انه سيتم تناولها بالتفصيل في الجلسات القادمة خاصة قانوني الانتخاب والأحزاب .
- قدم الشكر والثناء للمشارك/ة الفائز/ة بجمع البطاقات وامنحها الجائزة والتصفيق لها من جميع الحضور .
- استعرض الشريحة الخاصة بمخرجات عملية التحديث السياسي امام المشاركين .

المادة العلمية المساندة : وثيقة تحديث المنظومة السياسية .

مفهوم التحديث السياسي:

التحديث ظاهرة اجتماعية تعنى بالانتقال بالمجتمع والدولة إلى مرحلة أكثر تقدمًا وتطورًا، ويشمل هذا تطوير مسارات جديدة تتضمن تحديث النظام السياسي والنظام الاقتصادي وربطهما بالتنظيم القائم على الكفاءة وتعظيم المصالح وتراكم الموارد وتجديدها.

أن التحديث السياسي في الفهم الأردني ووفقًا لمخرجات اللجنة الملكية لتحديث المنظومة السياسية يعني الانتقال إلى نظام سياسي متطور يبني الأردنيون والأردنيات من خلاله نموذجهم الديمقراطي وبمواصفات أردنية ويفيد من التراث الإنساني للديمقراطية.

متطلبات عملية التحديث السياسي:

- تحديث وطني شامل ومتكامل.
- ديمقراطية تناسب الأردنيين.
- هوية وطنية تدمج الجميع.
- المواطنة الفاعلة.
- مؤسسات سياسية قوية وحديثة ومتكاملة.
- سيادة القانون.
- غرس اجتماعي وثقافي للتحديث السياسي.
- إعلام حديث وتدفق حر للمعلومات.
- منظومة نزاهة وطنية قوية ومستقلة.
- تنمية عادلة وتكافؤ للفرص.
- حماية الاستقرار واستدامته.

مبادئ ومركزات عملية التحديث السياسي الأردنية

- الاسترشاد الأوراق النقاشية الملكية.
- التوافق في الآراء وتقبل الرأي والرأي الآخر
- الحوار البنّاء الفاعل وتوفير مساحة آمنة للحوار.
- تعزيز مبدأ الثقة بين الأعضاء والعضوات.
- الابتعاد عن الإقصائية.
- تعزيز قيم المواطنة حقوقًا وواجبات.
- الالتزام بمبدأ سيادة القانون.
- تغليب المصلحة العامة على المصالح الفردية أو المصالح الضيقة.

مخرجات لجنة تحديث المنظومة السياسية :

التعديلات الدستورية المرتبطة بقانوني
الانتخاب والأحزاب

قانون الأحزاب

قانون الانتخاب

نظام المساهمة المالية في دعم الأحزاب السياسية

توصيات متعلقة
بتمكين المرأة والشباب

توصيات تتعلق بتطوير
منظومة تشريعات
الإدارة المحلية

نظام وتعليمات تنظيم الأنشطة الحزبية الطلابية
في مؤسسات التعليم العالي

المحور الرابع : قانون الأحزاب الجديد رقم 7 لعام 2022

وصف المحور: يتناول المحور التركيز على قانون الأحزاب الجديد رقم 7 للعام 2022 باعتباره احدى مخرجات عملية التحديث السياسي في الأردن والذي حمل في طياته العديد من التغييرات الايجابية التي ستساهم في تفعيل العمل الحزبي في الأردن وتعزيز دور الأحزاب في الحياة الديمقراطية والسياسية حيث سيتم التعرف إلى ابرز المواد القانونية ذات العلاقة بتعزيز مشاركة الشباب والمرأة خصوصا في العملية الحزبية والسياسية خلال المرحلة القادمة .

الأهداف :

- التعرف إلى ابرز مضامين قانون الأحزاب الجديد رقم 7 للعام 2022 .
- التعرف إلى ابرز التغييرات التي حدثت في القانون الجديد.
- ابراز الفرص التي وفرها القانون الجديد لتعزيز مشاركة الشباب والنساء في العملية السياسية والحزبية .
- تحديد ابرز ضمانات العمل والانتماء الحزبي الواردة في القانون الجديد .

اسلوب تنفيذ الجلسة:

- العرض التقديمي
- مجموعات العمل
- العصف الذهني
- الحوار والنقاش

متطلبات تنفيذ الجلسة : عرض تقديمي، اوراق ملاحظات ، بطاقات ، فليب شارت ، اقلام. نشرة تاريخية لتطور قوانين الأحزاب ، قانون الأحزاب الجديد.

العرض التقديمي : قانون الأحزاب الجديد.

الأنشطة المدرجة في الجلسة :

- النشاط رقم 10: تعريف الحزب السياسي.
- النشاط رقم 11: الاسباب الموجبة لقانون الأحزاب الجديد.
- النشاط رقم 12: ابرز التغييرات في القانون الجديد.
- النشاط رقم 13: فرص الشباب والنساء في القانون الجديد.
- النشاط رقم 14: ضمانات العمل والانتماء الحزبي.

اجراءات تنفيذ النشاط :

النشاط رقم 10: تعريف الحزب السياسي (15د)

- يقوم المدرب بكتابة كلمة الحزب السياسي على اللوح القلاب امام المشاركين/ات .
- يطلب من المشاركين/ات التفكير بما هو مكتوب وكتابة ما يخطر ببالهم على اوراق الملاحظات من معنى .

- يحاول المدرب تقريب المفهوم من خلال قراءة ماكتبه المشاركين /ات والربط بينه وبين المفهوم الاصلي .
- يعرض المدرب الشريحة التي تحمل المفهوم العام للحزب السياسي وللمفهوم الأردني للحزب السياسي حسب القانون .

النشاط رقم 11: الاسباب الموجبة لقانون الأحزاب الجديد (10د)

- يقوم المدرب بعرض الشريحة التي تحوي الاسباب والمبررات التي ادت لاقرار القانون الجديد .
- يفتح باب النقاش والحوار للتعليق من قبل المشاركين/ات او تقديم الملاحظات او الاستفسارات والاجابة عليها.

النشاط رقم 12: ابرز التغييرات في القانون الجديد (25 د)

- يقسم المدرب المشاركين /ات إلى 3 مجموعات .
- يوزع على المشاركين /ات قانون الأحزاب الجديد لعام 2022 .
- الطلب من المجموعات قراءة القانون واستخراج 3 تغييرات حصلت على القانون الجديد على اللوح القلاب وكتابة 3 نتائج امامها لتلك التغييرات لها انعكاساتها الاجتماعية والسياسية نتيجة اقرار القانون الجديد .
- الطلب من المجموعات بعد انتهاء اعمالها عرض نتائج عملهم امام باقي المجموعات .
- يقوم المدرب بالتعقيب على كافة المجموعات بعد انتهاء عملية العرض والثناء والشكر على جهودهم واستعراض الشريحة التي تحوي ابرز التغييرات التي تضمنها القانون الجديد.

النشاط رقم 13: فرص الشباب والنساء في القانون الجديد.(25د)

- يحضر- المدرب نصوص قانونية محددة تمثل المواد القانونية رقم 4 ورقم 20 من القانون الجديد مكتوبة على قصاصات ورق .
- يقوم المدرب بقص تلك الاوراق على شكل كلمات مقطعة لكل مادة قانونية .
- يوزع المدرب المشاركين /ات إلى 3 مجموعات .
- يوزع المدرب المواد القانونية المقصوصة على المجموعات ويطلب منها اعادة ترتيب المادة القانونية بشكل صحيح على الطاولة داخل القاعة.
- بعد تنهي المجموعات عملية ترتيب الكلمات المكونة للمواد القانونية يطلب من المجموعات كتابة الحقوق والضمانات للعمل والانتماء الحزبي والتي تحتويها المواد القانونية المعروضة امامهم وكتابتها على اللوح القلاب.
- تعرض المجموعات اعمالها امام الحضور ويعقب المدرب على نتائجها ويقدم الثناء والشكر لهم على جهودهم في التمرين .
- يعرض المدرب الشريحة الخاصة بالحقوق والضمانات للعمل والانتماء الحزبي كما وردت في القانون الجديد.

النشاط رقم 14 : ضمانات العمل الحزبي في القانون الجديد(15د)

- يحضر المدرب نصوص قانونية محددة تمثل المواد القانونية رقم 4 ورقم 20 من القانون الجديد مكتوبة على قصاصات ورق .
- يقوم المدرب بقص تلك الاوراق على شكل كلمات مقطعة لكل مادة قانونية .
- يوزع المدرب المشاركين /ات الى 3 مجموعات .
- يوزع المدرب المواد القانونية المقصوفة على المجموعات ويطلب منها اعادة ترتيب المادة القانونية بشكل صحيح على الطاولات داخل القاعة.
- بعد تنهي المجموعات عملية ترتيب الكلمات المكونة للمواد القانونية يطلب من المجموعات كتابة الحقوق والضمانات للعمل والانتماء الحزبي والتي تحتويها المواد القانونية المعروضة امامهم وكتابتها على اللوح القلاب .
- تعرض المجموعات اعمالها امام الحضور ويعقب المدرب على نتائجها ويقدم الثناء والشكر لهم على جهودهم في التمرين .
- يعرض المدرب الشريحة الخاصة بالحقوق والضمانات للعمل والانتماء الحزبي كما وردت في القانون الجديد.

المادة العلمية المساندة :

- الأحزاب السياسية :

هي تنظيمات تضم بين صفوفها مجموعة أشخاص يتشاركون الآراء ذاتها حول طريقة تنظيم شؤون المجتمع، والدور الموكّل إلى مؤسسات الحكم، وطريقة تعاطي هذه المؤسسات والمواطنين مع بعضهم البعض. تشكّل الأحزاب السياسية قنوات للتعبير عن أفكار المواطنين وآرائهم، وتتنافس في ما بينها للوصول إلى السلطة، سعياً إلى تحقيق الرؤيا التي ترسمها عن البلد بصفتها إحدى مؤسسات الحكم المنتخبة شرعياً.

- الحزب السياسي

تنظيم سياسي وطني، يتألف من أردنيين تجمعهم قيم المواطنة وأهداف وبرامج ورؤى وأفكار مشتركة، ويهدف إلى المشاركة في الحياة السياسية والعمل العام بطرق سلمية ديمقراطية لغايات مشروعة ومن خلال خوض الانتخابات بأنواعها، بما فيها الانتخابات النيابية، وتشكيل الحكومات أو المشاركة فيها وفقاً للمادة (35) من الدستور.

الأسباب الموجبة لقانون الأحزاب السياسية لعام 2022

- إيماننا بالدور الذي يؤديه الأحزاب في الحياة السياسية للتعبير عن مواقف الأردنيين ومصالحهم.
- تمكين الأحزاب السياسية من الوصول إلى تشكيل حكومات حزبية، أو المشاركة فيها وفقاً للمادة 35 من الدستور.
- توسيع تمثيل الأحزاب للمجتمع الأردني وتحفيز الأردنيين على تشكيل أحزاب سياسية برامجية، والمشاركة فيها بحرية وفاعلية، وتعزيز الدور السياسي للمرأة والشباب والأشخاص ذوي الإعاقة في الحياة الحزبية والعامة.
- تمكين الأحزاب من المشاركة في الانتخابات بأنواعها من خلال تجويد برامجها واستقطاب الناخبين والمؤيدين لها ومساعدتها على الانخراط بقضايا الشأن العام والمساهمة في وضع حلول لها والوصول إلى مجلس نواب عماده الكتل البرلمانية الحزبية الفاعلة.
- إبراز مضامين قانون الأحزاب الجديد :
-السعي إلى التحول إلى أحزاب برامجية فاعلة :
التأكيد على دور الحزب في خوض الانتخابات النيابية وأي انتخابات أخرى، وتشكيل الحكومات أو المشاركة فيها .
- يؤسس الحزب على أساس المواطنة والمساواة بين الأردنيين، والالتزام بالديمقراطية، واحترام التعددية السياسية.
- لا يجوز تأسيس الحزب على أسس دينية أو طائفية أو عرقية أو فئوية، ولا على أساس التفرقة بسبب الجنس.
- اوجب القانون على الحزب أن ينشر على موقعه الإلكتروني برنامجه الذي يحدد فيه رؤيته وأهدافه وخطته وحلوله إزاء القضايا الأساسية في المجالات المختلفة
- مشاركة الشباب في الحياة الحزبية : يتميز الأردن بأنه دولة فتية، حيث إن ما نسبته 63% من سكانه هم ضمن الفئة العمرية الأقل من 30 عامًا. فشريحة الشباب هي الشريحة الأوسع ولقد انعكس هذا الأمر على قانوني الانتخاب والأحزاب لسنة 2022 من خلال النصوص القانونية التي تبرز أهمية وجود الشباب ضمن الأحزاب السياسية والضمانات القانونية للحماية وعدم التعرض لمنتسبي الأحزاب ومنهم الشباب وفقاً لنص المادة (4)
- مشاركة المرأة في الحياة الحزبية : وعلى الأحزاب السياسية أن تتطلع إلى تحقيق مشاركة المرأة (عددياً، ونوعياً على حد سواء)، ولقد نظم قانون الأحزاب السياسية رقم 7 لسنة 2022 نسبة تمثيل المرأة ضمن المؤسسين في الحزب بنص المادة (11/أ) من البند (4) "أن لا تقل نسبة المرأة عن (20%) من عدد المؤسسين" وتجدر الإشارة إلى أنه لا توجد أي حواجز قانونية تمنع المرأة من خوض الانتخابات. لا بل يعود ضعف تمثيل المرأة إلى عوائق أخرى، كآلية اختيار المرشحين، والثقافة السائدة، التي لا تقدّر على الأرجح مساهماتها أو تفي باحتياجاتها

أبرز التطورات في قانون الأحزاب السياسية

- وضع تعريف جديد للحزب.
- ربط الأحزاب بجهة مستقلة (الهيئة المستقلة للأحزاب).
- توسيع المشاركة الحزبية
- التمكين المالي للأحزاب
- ترسيخ مبدأ سيادة القانون
- العمل الديمقراطي داخل الحزب.

أبرز ضمانات العمل والانتماء الحزبي

● المادة 4 قانون الأحزاب السياسية

- أ. للأردنيين الحق في تأسيس الأحزاب والانتماء إليها وفقاً لأحكام الدستور وهذا القانون.
- ب. يمنع التعرض لأي أردني بما في ذلك المساس بحقوقه الدستورية أو القانونية أو مساءلته أو محاسبته، من أي جهة رسمية أو غير رسمية، بسبب انتمائه أو انتماء أي من أقاربه الحزبي.
- ج. يمنع التعرض لطلبة مؤسسات التعليم العالي بسبب الانتماء والنشاط الحزبي والسياسي.

● المادة 20 قانون الأحزاب السياسية

- أ. يحق لطلبة مؤسسات التعليم العالي الأعضاء في الحزب ممارسة الأنشطة الحزبية داخل حرم تلك المؤسسات من دون أي تضيق أو مساس بحقوقهم، على أن يصدر نظام خاص ينظم هذه الأنشطة.

دور الهيئة المستقلة للانتخاب

- جرى تعديل قانون الهيئة المستقلة للانتخاب على ضوء مخرجات اللجنة الملكية لتحديث وتطوير المنظومة السياسية حيث أجريت هذه التعديلات عام 2022، وعلى ضوء ذلك أسند الاختصاص بالنظر في طلبات تأسيس الأحزاب السياسية ومتابعة شؤونها بالهيئة المستقلة للانتخاب، ومن أبرز التعديلات التي أجريت على قانون الهيئة المستقلة للانتخاب ما يلي:

- "تعدل الفقرة (أ) من المادة (4) من القانون الأصلي بإضافة البند (3) إليها بالنص التالي:-

3- النظر في طلبات تأسيس الأحزاب السياسية ومتابعة شؤونها وفقاً لأحكام هذا القانون وقانون الأحزاب السياسية".

-المشاركة السياسية والانتخابية للمرأة الاردنية

بدأت مسيرة المرأة الأردنية في المشاركة في الحياة السياسية منذ عام 1974، حيث منحت بموجب القانون الحق في الانتخاب والترشح، إلا أن هذا الحق لم يمارس على أرض الواقع حتى عام 1984 في الانتخابات التكميلية التي أجريت آنذاك.

-أبرز المكتسبات ضمن قانون الأحزاب الجديد:

- تمكين المرأة من خلال التدريب والتأهيل . -اشتراط نسبة 20% للنساء والشباب عند تأسيس الحزب في الحد الأدنى
- ضمان تولي المواقع القيادية في الاحزب . - الاستفادة من من موارد الحزب اثناء الحملات الانتخابية

-أبرز حقوق المرأة ضمن قانون الأحزاب السياسية:

- الحق في تأسيس الحزب السياسي (غير النسائي) – الانتساب للأحزاب السياسية
- الدعاية الانتخابية المعفاة من الرسوم والترخيص .- ممارسة الطالبات الأنشطة الحزبية في الجامعات والكليات .
- تولي موقع الامانة العامة في الحزب

- الحماية القانونية في الانتماء الحزبي وعدم التعرض لها واحقية طلب التعويض في حال التعرض لها .

-النظام الاساسي للحزب السياسي:

-إن النظام الأساسي للحزب السياسي يعتبر بمثابة دستور "المرجعية الأساسية "

-تعتبر كتابة النظام الأساسي من أحد المهام الأساسية والمهمة لأي حزب سياسي ديمقراطي.

-يجب على مؤسسي-الحزب وقادته ان يحددوا الفلسفة والغرض والتنظيم والهيكلية الداخلية وأشكال صنع القرار الخاصة بحزبهم ويتضمن العناصر التالية:

-الديباجة- المقدمة

-العضوية -الترتيبات الانتقالية

- نظم الادارة المالية -اليات تسوية النزاعات الداخلية - اليات الانتخابات الداخلية

-تعريفات المناصب القيادية والقواعد والمسؤوليات . -عمليات تطوير السياسات المختلفة.

-الموارد المالية للأحزاب السياسية:

اولا: التمويل الخاص ويشمل : التبرعات والهبات ، رسوم العضوية ،القروض البنكية ، ايرادات الاستثمار ، ايرادات الموقع الالكتروني ...

ثانيا : التمويل من الدولة _الدعم الحكومي وفقا لنظام المساهمة الحكومية لتمويل الاحزاب السياسية للعام 2023 .

المحور الخامس: تطور قانون الانتخاب في الأردن حتى عام 2022

وصف المحور: مرت العملية الانتخابية في الأردن بمحطات تاريخية مختلفة تمثلت بعدد من التشريعات النازمة لها وصولاً إلى اقرار قانون الانتخاب الجديد كاحد اهم مخرجات اللجنة الملكية لتحديث المنظومة السياسية بالتالي يشكل فهم القانون الجديد اهمية كبرى لتعزيز دور الشباب والنساء في العملية الديمقراطية والانتخابية من خلال التعرف إلى ابرز مواد القانون الجديد والنظام الانتخابي المعتمد وعناصره المختلفة وماهية الفرص التي وفرها القانون لتعزيز مشاركة الشباب والنساء في العملية الديمقراطية والانتخابية .

الأهداف :

- التعرف إلى التطور التاريخي لقانون الانتخاب في الأردن .
- استعراض ابرز مضامين قانون الانتخاب الجديد رقم 4 لعام 2022 .
- التعرف إلى النظام الانتخابي المطبق وفقاً للقانون الجديد.
- ابراز الفرص التي وفرها القانون الجديد لتعزيز مشاركة الشباب والنساء .

اسلوب تنفيذ الجلسة :

-مجموعات العمل

-الحوار والنقاش

-القراءة والكتابة

-العرض التقديمي

متطلبات تنفيذ الجلسة : اوراق ملاحظات ، اقلام ، فليب شارت ، نشرة التطور التاريخي لقوانين الانتخاب في الأردن، قانون الانتخاب الجديد ، نموذج مقارنة فارغ يتضمن المعايير فقط .

العرض التقديمي: قانون الانتخاب الجديد.

الأنشطة المدرجة :

النشاط رقم 15: التطور التاريخي لقوانين الانتخاب.

النشاط رقم 16: متطلبات العملية الانتخابية الديمقراطية.

النشاط رقم 17: النظام الانتخابي النسبي

النشاط رقم 18 : العتبة الانتخابية

النشاط رقم 19 : فرص الشباب والنساء في القانون الانتخابي الجديد.

النشاط رقم 15: التطور التاريخي لقوانين الانتخاب (25د)

- يحضر المدرب مسبقاً نشرة تطور قوانين الانتخاب في الأردن بعدد نسخ 3 .
- يقسم المشاركين/ات إلى 3 مجموعات ويوزع على كل مجموعة نسخة واحدة من نشرة تطور قوانين الانتخاب .

- يطلب من المشاركين /ات قراءة النشرة المرفقة لديهم وتحديد محطات التشريعات الانتخابية النازمة للعملية الانتخابية في الأردن وابرز ملامحها وترتيبها زمنيا من الاقدم حتى الاحداث.

- يطلب من المجموعات الثلاث رسم شكل سلم على اللوح القلاب ووضع المحطات التشريعية الحزبية على السلم من الاسفل إلى الاعلى (الاسفل- الاقدم إلى الاعلى - الاحداث).

-يعرض المشاركون /ات نتائج اعمالهم امام الحضور ويجري المدرب التغذية الراجعة على عمل المجموعات من خلال استعراض التطور التاريخي لقوانين الانتخاب في الأردن .

النشاط رقم 16: متطلبات العملية الانتخابية الديمقراطية (30 د)

-يطلب المدرب من المشاركين/ات تحديد المتطلبات الاساسية للانتخابات الديمقراطية حسب رؤيتهم الشخصية وذلك بشكل فردي على اوراق الملاحظات اللاصقة .

-يستمتع المدرب إلى اجابات المشاركين/ات بشكل فردي ويكمل الاستماع إلى كافة المشاركين مع الاشارة إلى عدم تكرار النقاط في حال ذكرها من المشاركين/ات الاخرين /ات.

-يشير المدرب إلى وجود متطلبات ومعايير للانتخابات الديمقراطية على المستوى الدولي تلتزم بها الدول الديمقراطية عند اجراء الانتخابات .

-يعرض المدرب الشريحة التي تتضمن المتطلبات والمعايير الدولية للانتخابات وتوضحها بشكل جيد مع الاشارة إلى ان الأردن يطبق تلك المتطلبات والمعايير عند اجراء الانتخابات منذ انشاء الهيئة المستقلة للانتخاب عام 2012 .

-يدعو المدرب المشاركين /ات إلى مقارنة اجاباتهم السابقة مع تلك المتطلبات والمعايير الدولية للانتخابات.

- يوجه المدرب سؤالاً للمشاركين /ات حول من منهم شارك في العملية الانتخابية سابقا وماهي الاجراءات التي لاحظها عند ممارسة عملية الانتخاب ويذكر مثالا توضيحيا لتلك الاجراءات مثل (وضع الحبر الانتخابي بعد عملية الاقتراع) ويستمتع لاجابات المشاركين /ات للربط بينها وبين ضمانات النزاهة الانتخابية .

-يعرض المدرب الشريحة الخاصة بضمانات النزاهة الانتخابية التي تطبق في الأردن من خلال الهيئة المستقلة للانتخاب مع الاشارة إلى ان قانون الانتخاب الجديد والتعليمات التنفيذية الصادرة عن الهيئة المستقلة قد تضمنت معظمها ويقدم توضيحا مختصرا يجب عن كافة الاستفسارات التي لدى المشاركين /ات .

النشاط رقم 17: النظام الانتخابي النسبي (45 د)

- يحضر- المدرب 3 بطاقات ملونة مكتوب عليها مفاهيم (النظام النسبي ، القائمة النسبية المفتوحة ، القائمة النسبية المغلقة)

-يوزع المدرب المشاركين /ات إلى 3 مجموعات ويقوم بالطلب من كل مجموعة اختيار بطاقة بشكل عشوائي .

- يطلب من المجموعات وضع تعريف للمفهوم المكتوب على البطاقة التي اخترتها المجموعة من خلال الحوار والنقاش المشترك بين افراد المجموعة اعتمادا على تجاربهم السابقة على اللوح القلاب .

- بعد انتهاء المجموعات من الاجابة يجري عملية مبادلة للاجابات بين المجموعات والطلب من كل مجموعة قراءة تعريف المجموعة السابقة ووضع الاضافة والتعليق عليها وهكذا بقية المجموعات ...

- يقوم المدرب بعرض الشريحة التي تتضمن تعريفات المفاهيم الثلاث والربط مع اجابات المشاركين /ات لتصحيح الاخطاء ان وجدت وتقديم المفهوم الصحيح .

-يشير المدرب إلى الارتباط بين قانون الانتخاب الجديد وقانون الأحزاب لعام 2022 من حيث التطبيق من خلال القائمة النسبية المفتوحة على مستوى الدوائر المحلية والقائمة النسبية المغلقة التي خصصت للأحزاب فقط .

- لتأكيد الفهم لدى المشاركين /ات يقوم المدرب بتوزيع نموذج فارغ يتضمن مجموعة من المعايير للتفريق بين القائمة النسبية المغلقة والقائمة النسبية المفتوحة (مرفق نموذج المقارنة في قائمة الملحقات)

- يوضح المدرب بان قانون الانتخاب الجديد اعاد تقسيم الدوائر الانتخابية وفقا لمعيار الجغرافيا والديمقرافيا وبالتالي توزيع المقاعد الانتخابية تبعاً لذلك .

-يسال المدرب المشاركين عن عدد الدوائر الانتخابية في الأردن ؟ وبعد الاستماع لاجابات المشاركين يقوم بعرض الشريحة الخاصة بتقسيم الدوائر الانتخابية في الأردن (المحلية ، العامة) وتوزيع المقاعد تبعاً لذلك

النشاط رقم 18: العتبة الانتخابية (20د)

-يجري المدرب عملية عصف افكار مع المشاركين /ات حول مفهوم العتبة الانتخابية .

-يقوم المدرب بتقريب المفهوم من خلال طرح امثلة من الحياة اليومية تتضمن كلمة العتبة (عتبة الباب ، عتبة المنزل ، عتبة الدرج ..)

- يستعرض المدرب الشريحة الخاصة بمفهوم العتبة الانتخابية امام المشاركين ويستمع إلى تعليقاتهم واستفساراتهم حول المفهوم مع الاشارة ان القانون الانتخابي الجديد يطبق لأول مرة هذا المفهوم .

- يشرح المدرب نسبة الحسم / العتبة التي اعتمدها القانون الجديد وكيفية اعتماد تلك النسب بعد اجراء العديد من النقاشات والبحث والتجربة من خلال اللجنة الملكية لتحديث المنظومة السياسية.

النشاط رقم 19: فرص الشباب والنساء في القانون الانتخابي الجديد (30د)

-يقدم المدرب عرضا مقتصرًا لمسيرة تطور مشاركة المرأة في العملية الانتخابية بدءًا من عام 1974 وحتى اقرار نظام الكوتا وما تضمنه القانون الجديد من حقوق ومكتسبات لصالح المرأة والشباب .

-يقسم المدرب المشاركين /ات إلى 3 مجموعات .

-يوزع على المجموعات قانون الانتخاب الجديد.

-اطلب من المجموعات العمل بشكل مشترك لتحديد ابرز الفرص الواردة في القانون الجديد والتي تختص بالشباب والنساء بحيث يتم كتابة 3 فرص او مكتسبات تخص النساء و3 فرص او مكتسبات تخص الشباب وكتابتها على اللوح القلاب .

-يتأكد المدرب من سير عمل المجموعات وتقديم المساعدة والارشاد لها اثناء سير العمل .

- تعرض المجموعات نتائج اعمالها امام باقي المجموعات ويقدم المدرب بالتعقيب وتصحيح الاخطاء ان وجدت في المعلومات المقدمة من المجموعات .

- يشير المدرب إلى ان القانون الجديد احترم حقوق الاقليات من حيث التمثيل (المرأة المسيحية ، الشركسية والشيشانية) من خلال ضمان تمثيلها ومنحها فرص المشاركة العادلة مثل اختيار (مسار الترشح ، حق الترشح خارج الدائرة المحلية الخاصة بها ، عدم حصرية المقاعد التي قد تحصل عليها .)

-يقدم المدرب الثناء والشكر للمجموعات كافة ويعرض الشريحة التي تتضمن ابرز فرص ومكتسبات النساء والشباب في القانون الانتخابي الجديد.

المادة العلمية المساندة :

التطور التشريعي للانتخابات النيابية منذ تأسيس الإمارة حتى الوقت الحاضر

1. قانون الانتخاب بتاريخ 17 حزيران 1928م كانت طريقة انتخاب أعضاء المجلس التشريعي(انتخاباً على درجتين)، حيث ينتخب الشعب الممثلين ويجتمع الممثلون وينتخبون النواب، وكان لكل (200) شخص ممن بلغ السن القانوني ويحق له الانتخاب انتخاب ممثلاً عنه على أن يحصل أقل نائب على خمسة أصوات من الممثلين.

2. قانون الانتخاب الثاني لمجلس النواب المؤقت رقم (9) لسنة 1947 م أصبح الانتخاب عاماً ومباشراً وفقاً لقانون الانتخاب

3. قانون الانتخاب لمجلس النواب رقم (24) لسنة 1960م وكسابقة كان جنس الناخب ذكراً، إلا انه وبموجب القانون المعدل رقم (8) لسنة 1974م الذي سمح للإناث كما للذكور ممارسة حق الانتخاب

4. قانون الانتخاب لمجلس النواب الرابع رقم (22) لسنة 1986م ونص على أن يكون المرشح أردنياً منذ عشر سنوات

- القانون المعدل رقم (23) لسنة 1989م وأجريت انتخابات عام 1989م بالاستناد إلى هذا القانون على أساس القائمة المفتوحة التي يستطيع المواطن من خلالها انتخاب عدد من المرشحين في الدائرة النيابية لمنطقته وأجريت انتخابات عام 1989م بالاستناد إلى هذا القانون حيث انتخب المجلس النيابي الحادي عشر

- القانون المعدل رقم (15) لسنة 1993م عرف بقانون الصوت الواحد، واستبدلت القائمة المفتوحة بنظام جديد محدود يقيد المواطن بانتخاب مرشح واحد فقط

. قانون الانتخاب لمجلس النواب المؤقت رقم (34) لسنة 2001م

- القانون المعدل رقم (11) لسنة 2003 م، الذي خصص ولأول مرة (6) مقاعد (كوتا) للمرأة

6. قانون الانتخاب لمجلس النواب رقم (9) لسنة 2010م خصص ستة مقاعد إضافية للمرأة لتصبح (12) مقعداً

7. قانون الانتخاب لمجلس النواب رقم (25) لعام 2012م والذي صدر بسبب الحراك السياسي ومطالبه بإلغاء قانون الصوت الواحد، فقد ابقى على قانون الصوت الواحد، وقسم المملكة بموجب نظام إلى عدد من الدوائر الانتخابية المحلية يخصص لها مائة وثمانية مقاعد نيابية، وخصص للنساء (15) مقعداً نيابياً، وتنشأ في المملكة دائرة انتخابية على ان تكون قائمة نسبية مغلقة تشمل جميع مناطق المملكة، ولا يستثنى منها ابناء دوائر البادية والكوتات المنصوص عليها في هذا القانون ويخصص لها (27) مقعداً نيابياً، ويكون لكل ناخب صوتان صوت لدائرته الانتخابية المحلية وصوت للدائرة الانتخابية العامة وقد نص القانون في المادة (7) على إصدار بطاقات شخصية جديدة للناخبين، وللهيئة اعتماد تلك البطاقات لغايات أي انتخابات نيابية تالية بدلاً من اصدار بطاقات انتخاب

8. قانون الانتخاب لمجلس النواب وتعديلاته رقم(6) لسنة 2016م وحذفت كل الأحكام المتعلقة بالبطاقة الانتخابية التي تم إصدارها في القانون السابق لسنة 2012م، ومن ثم العودة إلى البطاقة الشخصية الصادرة من دائرة الأحوال المدنية. كما احتوى أحكاماً جديدة بسبب إلغاء القائمة النسبية المغلقة التي نص عليها القانون السابق"،

9. قانون الانتخاب لمجلس النواب رقم(4) لسنة 2022م

المعايير الدولية للانتخابات

العدالة الانتخابية

- توزيع القوة التمثيلية.
- الوصول الإعلامي.
- الإنفاق على الحملات الانتخابية.
- حيادية السلطة الانتخابية.
- حق الطعن والتقاضي.
- المحاسبية وسيادة القانون
- الحرية الانتخابية
- الضمانات الإجرائية وحرية الإرادة الانتخابية.
- استقلالية السلطة الانتخابية.
- سرية الاقتراع.
- النزاهة الانتخابية
- الضمانات الإجرائية.
- سلامة جداول الناخبين.
- نزاهة الاقتراع وتدقق الناخبين.
- نزاهة عد الأصوات وفرزها.
- سلامة تجميع الأصوات والإعلان عن النتائج الأولية والنهائية.

الشفافية الانتخابية

- إتاحة المعلومات الانتخابية للجمهور.
- الشفافية الادارية والمالية للسلطة الانتخابية.
- الإفصاح المالي عن مصادر تمويل الحملات الانتخابية.
- ضمانات النزاهة المعتمدة والمطبقة في الأردن
- نشر التعليمات التنفيذية على الموقع الإلكتروني للهيئة المستقلة للانتخاب.
- التسجيل التلقائي.

- استخدام الحبر الانتخابي الخاص.
- ربط كافة مراكز الاقتراع والفرز إلكترونياً.
- اعتماد ورقة اقتراع بعلامات أمنية يصعب تزويرها.
- اعتماد معزل بمواصفات تتماشى مع المعايير الدولية ويكفل سرية التصويت.
- تحديد سقف للحملات الانتخابية والإفصاح عن مصادر التمويل وأوجه الإنفاق خلال الحملات الانتخابية.
- إجراء انتخابات حرة، نزيهة ودورية تفصل بينها فترات زمنية معقولة.
- ضمان الاقتراع العام والمبني على أساس المساواة؛ يشترط أن يكون حرمان المواطن المتمتع بالأهلية من حق التسجيل أو الترشيح أو التصويت وفق معايير موضوعية لا تخالف المعاهدات والقوانين الدولية.
- ضمان عمل وسائل الإعلام دون عوائق على أساس غير تمييزي.
- ضمان الإدلاء بالأصوات بالاقتراع السري بالإضافة إلى عد الأصوات والإبلاغ عن النتائج بصراحة بما في ذلك إعلان النتائج على الملأ، وأن تعكس الانتخابات إرادة الناخبين الواضحة في حرية تعبيرهم في التصويت. وفرز الصناديق في نفس قاعة الاقتراع وبحضور المرشحين ومندوبيهم والمراقبين المحليين والدوليين ووسائل الإعلام.
- تتم عملية الفرز أمام الكاميرات.
- توزيع نسخة من محضر فرز الصندوق الإلكتروني على المرشحين والمندوبين.
- تثبيت نسخة من محضر الفرز على باب قاعة الاقتراع والفرز.
- تنفيذ حملة توعية وتثقيف موسعة تستهدف كافة الفئات.
- الانفتاح على شركاء العملية الانتخابية وتعزيز العمل الرقابي مع الجهات الرقابية المحلية والدولية والمؤسسات الإعلامية والصحفية.

النظام الانتخابي

- **النظام النسبي:** كل قائمة تحصل على عدد مقاعد مساوٍ لنسبة الأصوات التي حصلت عليها في عملية الاقتراع.
- **القائمة النسبية المفتوحة:** قائمة يتم تشكيلها على مستوى الدوائر المحلية ويكون الترتيب حراً، وغالباً ما يستخدم الترتيب الأبجدي لأن الناخب يملك حق اختيار واحد أو أكثر من المرشحين وهذا النظام يعطي الناخب الحق في التفضيل بين المرشحين.
- **القائمة النسبية المغلقة:** قائمة التي يتم تشكيلها على مستوى الدائرة العامة الوطنية وهي مخصصة للأحزاب فقط، ويكون الترتيب فيها حسب حرية الحزب أو الائتلاف الحزبي الذي شكّل القائمة.

الدوائر الانتخابية في الأردن

- **الدائرة الانتخابية:** هي وحدة انتخابية مستقلة يتم تحديدها جغرافياً وسكانياً لإقامة انتخابات تنافسية منفصلة فيها، على مقعد أو أكثر من مقاعد إحدى الهيئات التشريعية.

● يعتمد الأردن نظام الدوائر الانتخابية، وفقاً لقانون الانتخاب رقم 4 لسنة 2022

● وفقاً للمادة 3 من نظام الدوائر الانتخابية:

تقسم المملكة إلى 18 دائرة انتخابية محلية، ودائرة انتخابية عامة على مستوى المملكة، يخصص لها جميعاً 138 مقعداً.

الدائرة الانتخابية المحلية

- تعرف الدائرة الانتخابية المحلية وفقاً لقانون الانتخاب: جزء من المملكة خصص له عدد من المقاعد النيابية وفقاً لأحكام هذا القانون بما فيها دوائر البادية.

- وفقاً لنظام الدوائر الانتخابية:

- يخصص للدوائر الانتخابية المحلية 97 مقعد

- يتم اعتماد نظام القائمة النسبية المفتوحة في الدوائر الانتخابية المحلية

- لكل محافظة دائرة انتخابية واحدة، باستثناء العاصمة لها 3 دوائر انتخابية، ومحافظة اربد لها دائرتين انتخابية.

ويوجد لكل من بدو الشمال، وبدو الوسط، وبدو الجنوب، دائرة انتخابية لكل منها.

الدائرة الانتخابية العامة

- تعرف الدائرة الانتخابية العامة وفقاً لقانون الانتخاب: دائرة انتخابية تشمل جميع مناطق المملكة خصص لها عدد من المقاعد النيابية وفقاً لأحكام هذا القانون.

- وفقاً لنظام الدوائر الانتخابية:

- يكون هناك دائرة انتخابية عامة واحدة فقط.

- يخصص للدائرة الانتخابية العامة 41 مقعد.

- يتم اعتماد نظام القائمة النسبية المغلقة في الدوائر الانتخابية العامة

- تشكل القوائم في الدائرة الانتخابية العامة من القوائم الحزبية فقط

يخصص من بين مقاعدها؛ مقعدان للمسيحيين، ومقعد واحد للشركس والشيشان على مستوى المملكة

العتبة الانتخابية

- ما المقصود بالعتبة الانتخابية (نسبة الحسم)؟

هي الحد الأدنى من الأصوات التي يجب أن تتجاوزها القائمة الانتخابية لكي تنافس على مقاعد في مجلس النواب، حيث تستبعد القوائم التي تحصل على عدد من أصوات دون أو مساوية لنسبة العتبة. وتبلغ نسبتها في الدوائر المحلية 7% أما في الدائرة العامة فتبلغ 2.5%.

- الدائرة المحلية

أن تتجاوز القائمة المحلية الفائزة نسبة الحسم (العتبة) البالغة (7%) من مجموع عدد المقترعين في الدائرة. ويتم تخفيض نسبة الحسم 1% لحين استيفاء توزيع كافة المقاعد.

- الدائرة العامة

أن تتجاوز القائمة (العامة) ، القائمة الحزبية نسبة الحسم (العتبة) البالغة (2,5%) من مجموع عدد المقترعين في الدائرة الانتخابية العامة ويتم تخفيض نسبة الحسم 0.5% لحين الوصول إلى ثلاث قوائم كحد أدنى .

أبرز فرص ومكتسبات النساء والشباب في قانون الانتخاب الجديد.

-اختيار مسار الترشح (تنافس او كوتا).

-اشتراط وجود امرأة من اول 3 اسماء في القائمة العامة وكذلك الاسماء الثلاث التالية وهكذا ..

- اشتراط وجود شاب /شابة من 5 اسماء من القائمة العامة يقل عمره عن 35 عاما .

-تخفيض سن الترشح من 30 عام إلى 25 عام لاتاحة الفرصة امام الشباب بالترشح .

- تخصيص 18 مقعد للمرأة ضمن القوائم المحلية .

-السماح للمرأة المسيحية والشركسية والشيشانية الترشح خارج اطار دائرتها الانتخابية .

الفرق بين القائمة النسبية المفتوحة والمغلقة		
العنوان	المفتوحة	المغلقة
على أي مستوى الترشح (نوع الدائرة)		
ترتيب المترشحين /ات داخلها		
آلية التصويت لها		
من يترشح بها		
ترتيب النساء فيها		
وجود الشباب أقل من 35 عاماً		
الحد الأدنى للمترشحين/ات فيها		

		الحد الأعلى للمترشحين/ات فيها
		مسار التنافس

الفرق بين القائمة النسبية المفتوحة والمغلقة		
العنوان	المفتوحة	المغلقة
على أي مستوى الترشح (نوع الدائرة)	الدائرة المحلية	الدائرة العامة (الوطنية)
ترتيب المترشحين /ات داخلها	ترتيب حر حسب القائمة، وغالبًا ما يتم اعتماد الترتيب الأبجدي.	للحزب حرية الترتيب
آلية التصويت لها	يتم التصويت للقائمة والمترشحين/ات داخلها.	يتم التصويت فقط للقائمة
من يترشح بها	كافة المواطنين/ات الذين لديهم حق الاقتراع (حزبيين وغير حزبيين).	أعضاء وعضوات الأحزاب فقط
ترتيب النساء فيها	لا يوجد ترتيب محدد.	يشترط من أول 3 مترشحين امرأة ومن ثاني 3 مترشحين امرأة
وجود الشباب أقل من 35 عاماً	لا يشترط فيها وجود شباب.	يجب أن يكون من أول 5 مترشحين/ات شاب/ة أقل من 35
الحد الأدنى للمترشحين/ات فيها	مترشحين/تن اثنين.	9 مترشحين/ات موزعين على 9 دوائر انتخابية مختلفة.
الحد الأعلى للمترشحين/ات فيها	لا يزيد عن المقاعد المخصصة للدائرة.	41 مترشح/ة
مسار التنافس	تنافس حر أو كوتا.	لا يوجد اختيار مسار

المراجع :

- الحقيبة التدريبية ،تعزيز مشاركة الشباب في الادارة المحلية ، صدام ابوعزام ، منظمة البحث عن ارضية مشتركة ومركز الثريا للدراسات ، 2023 .
- فريحات ، ايمان ، 2024، كتاب التربية الوطنية ،ط السادسة، مطابع الفنان.
- وثيقة مخرجات لجنة تحديث المنظومة السياسية ، 2021، موقع رئاسة الوزراء .
- الأحزاب السياسية - المعهد الهولندي للديمقراطية متعددة الأحزاب ،www.nimd.org .
- فريحات ، ايمان ، التطور التاريخي للقوانين الناظمة للحياة السياسية في الأردن (1921-2021)، عمان
- ابورمان ، حسين ، 2019 ، تطور الحياة الحزبية في الأردن ، منشورات وزارة الشؤون السياسية والبرلمانية .
- الدليل التدريبي، للنساء الراغبات بالترشح للانتخابات النيابية 2024 ،اللجنة الوطنية الأردنية لشؤون المرأة ومركز الحياة لتنمية المجتمع المدني -راصد .
- قانون الأحزاب الجديد رقم 4 للعام 2022.
- قانون الانتخاب الجديد رقم 7 للعام 2022.

الملحقات :

- وثيقة مخرجات لجنة تحديث المنظومة السياسية ،2021 .
- قانون الأحزاب الأردني رقم 4 للعام 2022 .
- قانون الانتخاب الأردني رقم 7 للعام 2022 .
- نموذج المقارنة بين القائمة النسبية المفتوحة والقائمة النسبية المغلقة .
- نظام المساهمة الحكومية في دعم الأحزاب السياسية للعام 2023 .